OBČINA CERKLJE na Gorenjskem
Trg Davorina Jenka 13
4207 CERKLJE NA GORENJSKEM
e-mail: obcinacerklje@siol.net

Številka: 032-04/2022-408
Številka: 410-37/2025-35
Datum: 14.10.2026

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM ZA LETO 2027 – druga obravnava

PREDLAGATELJ:	Franc Čebulj, župan Občine Cerklje na Gorenjskem
PRIPRAVILA:	Jana Grošelj, višja svetovalka za proračun in javne finance
POROČEVALCI:	Franc Čebulj, župan Občine Cerklje na Gorenjskem mag. Majda Ravnikar, direktorica občinske uprave Jana Grošelj, višja svetovalka za proračun in javne finance
PRAVNA PODLAGA:	29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26) 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) in 16. člen Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem (UPB1, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 33/25)
PREDLOG SKLEPA:	**Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme Odlok o proračunu občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 v drugi obravnavi.**

O b r a z l o ž i t e v

Predlog proračuna Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 je pripravljen v skladu z veljavno zakonodajo s področja javnih financ ter predstavlja temeljni finančni akt občine za izvajanje zakonsko določenih nalog, razvojnih projektov in drugih nalog iz pristojnosti občine v proračunskem letu 2027.

Pri pripravi proračuna so bila upoštevana trenutno razpoložljiva izhodišča Ministrstva za finance, finančni načrti neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov ter druge znane okoliščine, ki vplivajo na načrtovanje prihodkov, odhodkov in investicij. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2027 in 2028 (ZIPRS2728) ob pripravi predloga še ni bil sprejet, je pa bil v času od priprave prvega branja objavljen Priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2027 in 2028 s prilogo Jesenska napoved gospodarskih gibanj, september 2026. Na podlagi sprejete zakonodaje ter

morebitnih novih ali spremenjenih izhodišč Ministrstva za finance se bodo proračunska sredstva po potrebi ustrezno uskladila v nadaljnjih postopkih sprejemanja proračuna.

Namen te obrazložitve je predstaviti pravne podlage, strukturo proračuna, ključna izhodišča njegove priprave ter najpomembnejše finančne kazalnike predlaganega proračuna.

Pravne podlage za pripravo proračuna

Predlog proračuna je pripravljen na podlagi:

- Zakona o javnih financah,
- Zakona o lokalni samoupravi,
- Zakona o financiranju občin,
- Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027,
- Statuta Občine Cerklje na Gorenjskem.

Pri pripravi so bila upoštevana tudi navodila Ministrstva za finance za pripravo občinskih proračunov (Proračunski priročnik za leto 2027 in 2058) ter veljavna izhodišča glede primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin.

Dokumenti občinskega proračuna

Proračun občine je letni akt, s katerim so načrtovani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za posamezno proračunsko leto.

Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, se financiranje nalog občine začasno nadaljuje na podlagi sklepa župana o začasnem financiranju, ki lahko traja največ tri mesece.

Gradivo proračuna sestavljajo predlog Odloka o proračunu ter naslednji vsebinski deli:

1. Splošni del proračuna, prikazuje načrtovane prihodke in druge prejemke ter odhodke in druge izdatke občine. Poleg bilance prihodkov in odhodkov pa prikazuje tudi račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja.
2. Posebni del proračuna, prikazuje načrtovane odhodke in druge izdatke po posameznih proračunskih uporabnikih, področjih proračunske porabe, glavnih programih, podprogramih in proračunskih postavkah.
3. Načrt razvojnih programov, prikazuje načrtovane investicije in druge razvojne projekte občine po posameznih letih in virih.
4. Obrazložitve, ki pojasnjujejo načrtovane prihodke in odhodke ter vsebino in cilje načrtovanih proračunskih postavk, projektov in drugih aktivnosti.

V tabelarnih prilogah proračuna so prikazani naslednji podatki:

- Zaključni račun 2025 – Dejanska realizacija preteklega leta
- Ocena realizacije 2026 – Predvidena realizacija tekočega leta
- Veljavni plan 2026 – Sprejeti oziroma veljavni proračun
- Proračun 2027 – Načrt prihodkov in odhodkov za prihodnje leto

Indeksi prikazujejo primerjavo med veljavnim proračunom leta 2026 in predlaganim proračunom za leto 2027.

Posebnosti priprave proračuna za leto 2027

Proračun za leto 2027 je pripravljen v času izteka mandata občinskega sveta, zato je bil postopek njegove priprave časovno prilagojen izvedbi lokalnih volitev.

Glavni cilj zgodnejše priprave proračuna je zagotoviti nemoteno izvajanje že začetih investicij, izvajanje pogodbenih obveznosti ter neprekinjeno financiranje zakonskih nalog občine že s 1. januarjem 2027.

V primeru sprejema proračuna po začetku leta bi občina poslovala v režimu začasnega financiranja, ki po določbah Zakona o javnih financah omogoča financiranje le v omejenem obsegu in bi lahko pomembno vplival na izvajanje investicijskih projektov.

Priprava proračuna za leto 2027 je potekala v času, ko zakonodajni okvir za izvrševanje državnega proračuna za leti 2027 in 2028 še ni bil dokončno določen. Pri načrtovanju so bila zato upoštevana trenutno razpoložljiva zakonska in druga finančna izhodišča, pri čemer bo treba ob morebitnih spremembah zakonodaje ali drugih relevantnih izhodišč Ministrstva za finance presoditi potrebo po ustreznih uskladitvah proračuna v nadaljnjem postopku sprejemanja.

Globalna izhodišča za pripravo proračuna

Pri pripravi proračuna za leto 2027 so bila upoštevana naslednja izhodišča:

- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627),
- Jesenska napoved gospodarskih gibanj UMAR iz septembra 2026,
- veljavni izračuni in podatki Ministrstva za finance glede primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin,
- finančni načrti neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov,
- kadrovski načrt občine za leto 2027.

Pri načrtovanju odhodkov so bile upoštevane potrebe proračunskih uporabnikov, pretekla realizacija in predvidena dinamika izvajanja investicij.

Načrtovanje prihodkov pa temelji na pretekli realizaciji, veljavnih predpisih in trenutno razpoložljivih podatkih Ministrstva za finance.

Pomemben del prihodkov občine predstavljajo sredstva za financiranje zakonskih nalog, katerih višina je povezana s primerno porabo občine in pripadajočimi prihodki iz dohodnine. Primerno porabo Ministrstvo za finance izračuna na podlagi zakonsko določenih kriterijev, med katerimi so število prebivalcev, starostna struktura prebivalstva, dolžina lokalnih cest in javnih poti ter površina občine.

Na podlagi trenutno veljavnega Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627) **znaša povprečnina za leto 2027 835 € na prebivalca.** Na tej podlagi znaša primerna poraba Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 6.824.703 €. Občini pripadajo tudi dodatna sredstva za zmanjšanje objektivnih razlik v višini 42.515 € ter sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v višini 306.190 €, ki bodo namenjena sofinanciranju obnove vodovoda v okviru projekta izgradnje kanalizacijskega sistema na območju Krvavca.

Poleg navedenih sredstev občina za financiranje svojih nalog načrtuje tudi davčne, nedavčne, kapitalske in transferne prihodke ter po potrebi druge vire financiranja, vključno z zadolževanjem za izvajanje razvojnih projektov.

Prihodki proračuna za leto 2027

Skupni prihodki proračuna za leto 2027 znašajo 17.690.337,47 €.

Konto	Vrsta prihodka	Proračun 2027	Odstotek
70	Davčni prihodki	10.806.884,00 €	61%
71	Nedavčni prihodki	3.274.150,00 €	19%
72	Kapitalski prihodki	1.268.587,45 €	7%
73	Prejete donacije	7.500,00 €	0%
74	Transferni prihodki	2.333.216,02 €	13%
	Skupaj	**17.690.337,47 €**	**100**

Največji delež prihodkov proračuna predstavljajo davčni prihodki, med katerimi je najpomembnejši prihodek iz dohodnine za financiranje primerne porabe. Sledijo nedavčni prihodki, kapitalski prihodki ter transferni prihodki iz državnega proračuna in evropskih virov in donacije. Načrtovana struktura prihodkov odraža predvidene vire financiranja zakonskih nalog občine ter izvajanja načrtovanih investicij in drugih razvojnih projektov

Odhodki proračuna za leto 2027

Skupni odhodki proračuna za leto 2027 znašajo 32.971.489,65 €.

Konto	Vrsta odhodka	Proračun 2027	Odstotek
40	Tekoči odhodki	4.915.138,68 €	15%
41	Tekoči transferi	4.543.699,70 €	14%
42	Investicijski odhodki	22.461.822,27 €	68%
43	Investicijski transferi	1.050.829,00 €	3%
	Skupaj	**32.971.489,65 €**	**100**

Največji delež odhodkov predstavljajo investicijski odhodki, kar odraža razvojno usmerjenost proračuna. Ti vključujejo gradnjo in obnovo občinske infrastrukture, pripravo projektne dokumentacije, nakupe zemljišč in opreme ter druge investicijske izdatke, namenjene pridobivanju in izboljšanju premoženja občine. Sledijo tekoči odhodki, tekoči transferi in investicijski transferi, ki so namenjeni zagotavljanju rednega delovanja občine, izvajanju javnih služb ter financiranju nalog in programov drugih izvajalcev javnih storitev. Načrtovana struktura odhodkov tako odraža hkratno zagotavljanje nemotenega izvajanja zakonskih nalog občine in uresničevanje razvojnih ciljev.

Podrobne obrazložitve načrtovanih prihodkov in odhodkov za leto 2027 so podane v obrazložitvah proračuna.

Proračunski primanjkljaj

Med prihodki in odhodki proračuna za leto 2027 je načrtovan proračunski primanjkljaj v višini 15.281.152 €. Primanjkljaj bo pokrit z sredstvi iz preteklih let, vračilom kapitalskih deležev in predvidenim zadolževanjem po potrebi. S predvidenimi viri financiranja je proračun uravnotežen v skladu z določbami Zakona o javnih financah.

Konto		Znesek
7	Prihodki 2026	17.690.337 €
4	Odhodki 2026	32.971.490 €
	Proračunski primanjkljaj	**-15.281.152 €**
7	Sredstva na dan 31.12. preteklega leta - ocena	13.505.759 €
7	Vračilo kapitalskih deležev	217.620 €
5	Predviden kredit	1.557.773 €
	Skupaj sredstva za pokrivanje primanjkljaja	**15.281.152 €**

Načrt razvojnih programov

Načrt razvojnih programov predstavlja temeljni dokument za načrtovanje investicij občine v večletnem obdobju. Prikazuje projekte po letih izvajanja in po virih financiranja ter omogoča spremljanje dolgoročnih razvojnih usmeritev občine.

Največji del investicij se financira iz lastnih proračunskih sredstev, pomemben del pa predstavljajo tudi sredstva državnega proračuna in evropskih virov.

Vrednost projektov v načrtu razvojnih programov za leto 2027 znaša 23.684.054 €, spodnja tabela prikazuje skupno vrednost projektov po virih:

Proračunski viri	**Vrednost projektov**
EU sredstva	474.354 €
LS Lastna sredstva	21.816.373 €
TDP Transferi iz državnega proračun	1.393.327 €
Skupaj proračunski viri	**23.684.054 €**

Postopek sprejemanja proračuna

Postopek sprejemanja občinskega proračuna poteka v skladu z Zakonom o javnih financah in veljavnimi določbami Poslovnika Občinskega sveta Občine Cerklje na Gorenjskem.

Predlog proračuna se obravnava v dveh fazah. Po obravnavi predloga proračuna v prvi obravnavi je bila izvedena javna obravnava, v kateri je imela zainteresirana javnost možnost podati predloge in pripombe. Pripombe in predlogi, prejeti v času javne obravnave, so bili proučeni pri pripravi predloga proračuna za drugo obravnavo.

V drugi obravnavi občinski svet obravnava predlog proračuna, ki je lahko glede na rezultate javne obravnave in predlagane spremembe ustrezno dopolnjen. Spremembe predloga proračuna v drugi obravnavi se predlagajo v obliki amandmajev, pri čemer je treba zagotoviti njegovo uravnoteženost v skladu z veljavnimi predpisi.

Po sprejemu občinskega proračuna občina sprejeti proračun v zakonsko določenem roku posreduje Ministrstvu za finance.

Spremembe med prvo in drugo obravnavo proračuna

Tabeli spodaj prikazujeta spremembe načrtovanih prihodkov in odhodkov med prvo in drugo obravnavo proračuna za leto 2027 po dvomestnih skupinah kontov.

V primerjavi s predlogom proračuna za prvo obravnavo so načrtovani prihodki višji za cca 200.000 €, načrtovani odhodki pa so se povečali za več kot 2 milijona €. Povečanje odhodkov ni zgolj posledica vključitve novih odhodkov oziroma projektov, temveč je povezano tudi s spremembo ocene realizacije proračuna za leto 2026. Zaradi nižje ocenjene realizacije v letu 2026 se del sredstev, načrtovanih za posamezne projekte, ki v letu 2026 ne bodo porabljena, prenesejo v proračun za leto 2027.

V nadaljevanju so pri posameznih tabelah podrobneje predstavljeni razlogi za spremembe načrtovanih prihodkov in odhodkov med prvo in drugo obravnavo.

Konto	**Vrsta prihodka**	**Proračun 2027 - 1. obravnava**	**Proračun 2027 - 2. obravnava**	**Razlika**
70	Davčni prihodki	10.708.705,64 €	10.806.884,00 €	98.178,36 €
71	Nedavčni prihodki	3.276.800,00 €	3.274.150,00 €	-2.650,00 €
72	Kapitalski prihodki	1.169.197,45 €	1.268.587,45 €	99.390,00 €
73	Prejete donacije	7.500,00 €	7.500,00 €	0,00 €
74	Transferni prihodki	2.333.216,02 €	2.333.216,02 €	0,00 €
	Skupaj	**17.495.419,11 €**	**17.690.337,47 €**	**194.918,36 €**

V primerjavi s predlogom proračuna za prvo obravnavo so se načrtovani prihodki povečali za 194.918 €. Povečanje se nanaša predvsem na višje davčne prihodke iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) ter na višje kapitalske prihodke zaradi sprememb predloga Načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem, ki se obravnava skupaj s predlogom občinskega proračuna. Drugih sprememb načrtovanih prihodkov ni bilo.

Konto	Vrsta odhodka	Proračun 2027 - 1. obravnava	Proračun 2027 - 2. obravnava	Razlika
40	Tekoči odhodki	4.693.738,68 €	4.915.138,68 €	221.400,00 €
41	Tekoči transferi	4.503.699,70 €	4.543.699,70 €	40.000,00 €
42	Investicijski odhodki	20.705.144,48 €	22.461.822,27 €	1.756.677,79 €
43	Investicijski transferi	675.829,00 €	1.050.829,00 €	375.000,00 €
	Skupaj	**30.578.411,86 €**	**32.971.489,65 €**	**2.393.077,79 €**

V primerjavi s predlogom proračuna za prvo obravnavo so se načrtovani odhodki povečali za 2.393.077 €. Spremembe so nastale pri vseh vrstah odhodkov, njihovi glavni razlogi in vključene proračunske postavke pa so predstavljeni v nadaljevanju.

Tekoči odhodki so se povečali predvsem zaradi višje načrtovanih izdatkov za blago in storitve ter višjih sredstev za rezerve. Povečala so se sredstva za splošno proračunsko rezervacijo (PP 2331), na novo pa so načrtovana tudi sredstva za oblikovanje proračunskega sklada za stanovanjski namen (PP 1651), v katerega se bodo sredstva vplačevala ločeno za posamezno stanovanjsko enoto.

Tekoči transferi so se povečali predvsem zaradi višjih sredstev za Gasilsko zvezo Cerklje (PP 0730) ter višjih tekočih transferov za materialne stroške Osnovne šole Davorina Jenka Cerklje (PP 1931), ki so bili usklajeni s potrjenim finančnim načrtom šole.

Investicijski odhodki so se povečali za približno 1,7 milijona €, predvsem zaradi posodobljene ocene realizacije proračuna za leto 2026 in prenosa načrtovanih sredstev za projekte, ki v letu 2026 ne bodo realizirani, v leto 2027. Dodatno so se povečala sredstva za nakup zemljišč zaradi sprememb Načrta pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem, ki se obravnava skupaj s predlogom proračuna. Med novimi projekti, vključenimi v predlog proračuna za drugo obravnavo, je tudi nakup in preureditev znamenja oziroma kapelice v Srednjem Zalogu v vrednosti 50.000 € (PP 1827).

Pri investicijskih transferih so se povečala sredstva za vlaganja v nepremično kulturno dediščino (PP 1822). Za predvidene obnove in konservatorska dela na sakralnih objektih je načrtovanih dodatnih 300.000 €. Druga povečanja se nanašajo na investicijske transfere za naložbe v javne zavode, ki so bili načrtovani oziroma usklajeni na podlagi noveliranih finančnih načrtov javnih zavodov.

Priloge proračuna:

- Odlok proračunu občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027
- Splošni del,
- Posebni del,
- Načrt razvojnih programov,
- Obrazložitve vseh treh delov.

Spremljajoča dokumenta

- Kadrovski načrt (sestavni del obrazložitev – četrti odstavek 13. člen ZJF),
- Načrt ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem (ločen dokument).

Predlog sklepa

Občinskemu svetu Občine Cerklje na Gorenjskem predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP

Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem sprejme Odlok o proračunu Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 v drugi obravnavi.

Franc Čebulj

Župan Občine Cerklje na Gorenjskem